

**Các vụ kiện chống bán phá giá với hàng xuất
khẩu của Việt Nam – Thiệt hại cho doanh nghiệp
xuất khẩu**

Phòng Xử lý các vụ kiện phòng vệ thương mại của nước ngoài

TP Hồ Chí Minh , 21 tháng 6 năm 2016

Nội dung chính

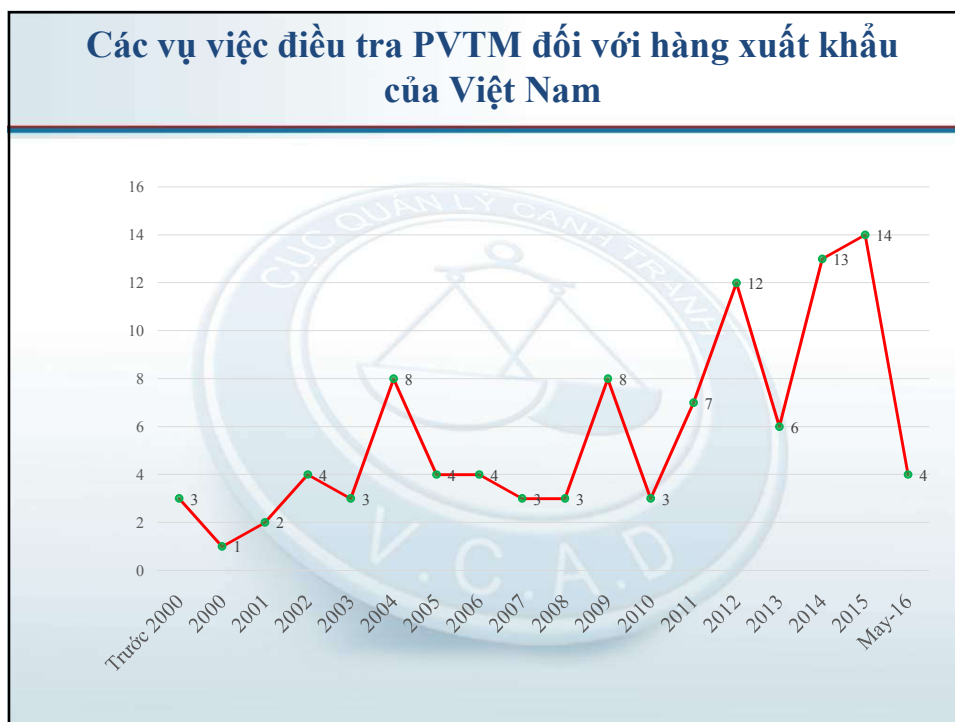
1. Tình hình, thực trạng, xu hướng các vụ việc phòng vệ thương mại (PVTM) (**chống bán phá giá, chống trợ cấp, tự vệ, chống lẫn tránh thuế**) của nước ngoài điều tra đối với hàng hóa xuất khẩu của Việt Nam
2. Thiệt hại, hệ quả đối với doanh nghiệp

I. Tình hình các vụ kiện PVTM đối với hàng hóa xuất khẩu Việt Nam



- **PHÒNG VỆ THƯƠNG MẠI:** Là *công cụ* của nước nhập khẩu nhằm bảo vệ ngành sản xuất trong nước trước hành vi thương mại **công bằng + không công bằng** của doanh nghiệp nước ngoài
- **Chống bán phá giá:**
- **Chống trợ cấp:**
- **Tự vệ:** (thương mại công bằng)
- **Chống lẫn tránh thuế (chống bán phá giá/trợ cấp):**

Thống kê số vụ việc phòng vệ thương mại của nước ngoài đối với hàng hóa xuất khẩu của Việt Nam														
	Trước 2005	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	T5/2016	Tổng
Chống bán phá giá	15	3	2	2	3	4	1	3	8	3	5	12	3	64
Chống trợ cấp	0	0	0	0	0	1	0	1	1	2	2	0	0	7
Tự vệ	3	1	2	0	0	2	1	2	2	1	4	1	1	20
Lấn tránh thuế chống bán phá giá	4	0	0	1	0	1	1	1	1	0	2	1	0	12
Tổng	21	4	4	3	3	8	3	7	12	6	13	14	4	103



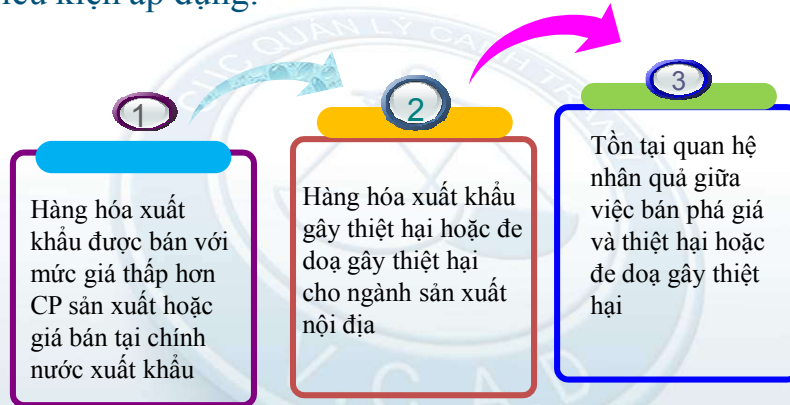
Các vụ việc điều tra PVTM đối với hàng xuất khẩu của Việt Nam (theo thị trường)

Thị trường	Tỷ lệ (%)
Hoa Kỳ	17%
Thổ Nhĩ Kỳ	16%
Ấn Độ	13%
EU	12%
Brazil	7%
Canada	6%
Thái Lan	6%
Philippines	6%
Indonesia	5%
Malaysia	4%
Argentina	3%
Australia	2%
Peru	2%
Ai Cập	1%
Ba Lan	1%
Colombia	1%

Các vụ kiện chống bán phá giá (AD)

Tổng quan về CBPG

Điều kiện áp dụng:



Đặc điểm các vụ kiện CBPG

- Thời gian áp thuế: gần như vô thời hạn do liên tục gia hạn
- Doanh nghiệp là nhân vật “trung tâm” của vụ kiện
- Là công cụ được sử dụng nhiều nhất trong các biện pháp PVTM (4757 vụ/5448 vụ PVTM trên thế giới)

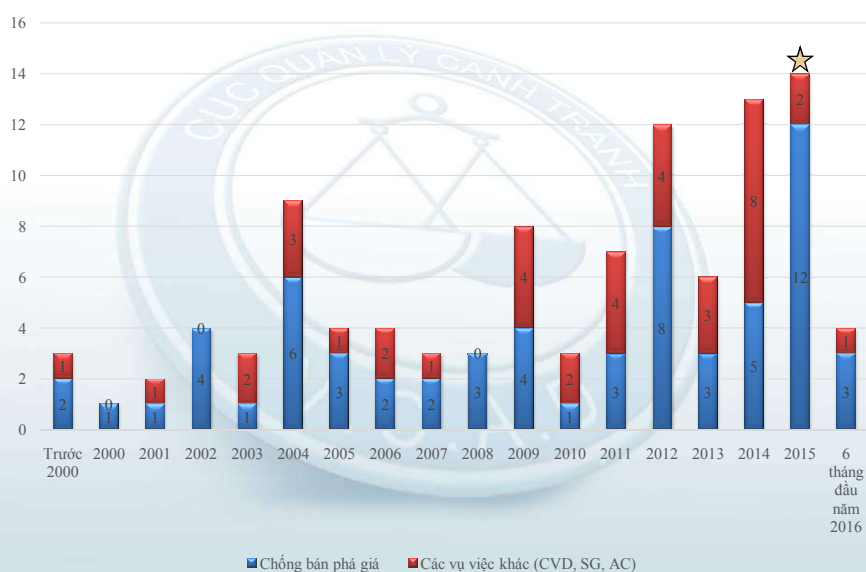


Thực tiễn điều tra chống bán phá giá trên thế giới

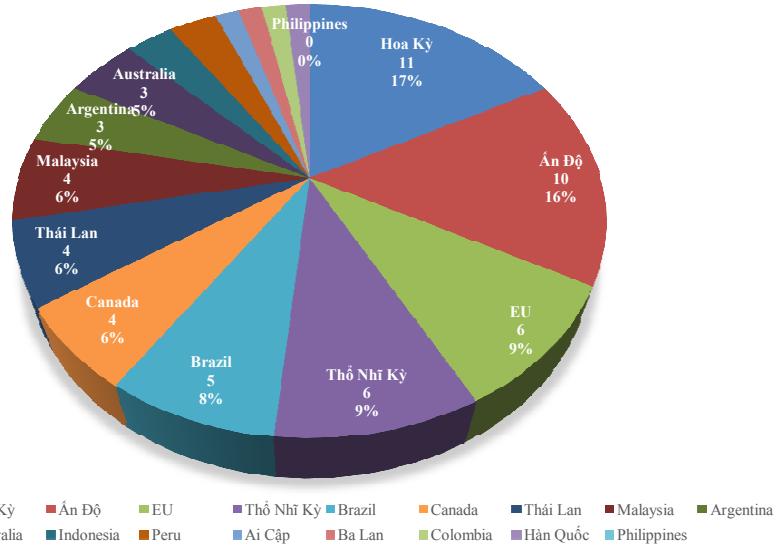
- Các nền kinh tế **kiện** nhiều nhất: Hoa Kỳ, EU, Ấn Độ, Argentina, Úc, Brazil (chiếm 60% tổng các vụ kiện)
- Các nền kinh tế **bị kiện** nhiều nhất: Trung Quốc, Hàn Quốc, Hoa Kỳ, Đài Loan (chiếm 40% tổng các vụ kiện)
 - Trung Quốc là **mục tiêu chính** (hơn 20% các vụ kiện)



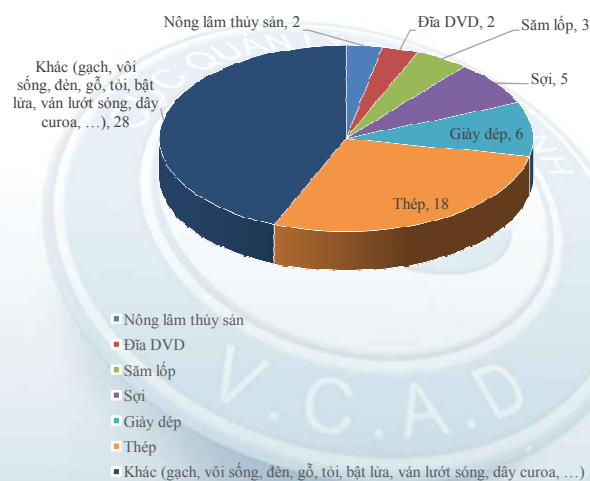
Vụ việc CBPG với Việt Nam tính đến hết tháng 5/2016



Vụ việc CBPG với Việt Nam (theo thị trường) tính đến hết tháng 5/2016



Vụ việc CBPG với Việt Nam (theo sản phẩm) tính đến hết tháng 5/2016



Các vụ việc phát sinh trong năm 2015 và 5 tháng đầu năm 2016

Nước điều tra	Sản phẩm bị điều tra
Ấn Độ	thước dây, gỗ ép, pin, sợi spandex
Thổ Nhĩ Kỳ	sợi dún
Thái Lan	tôn lạnh, tôn mạ, ống thép không gỉ
Malaysia	thép cuộn cán nguội, thép không gỉ cán nguội, tôn phủ màu
Indonesia	giấy màng BOPP
Hoa Kỳ	Ống thép cacbon
Argentina	Gạch ốp lát
Úc	Vôi sống
Tổng	15 vụ , trong đó có 7 vụ về thép

Các vụ kiện CBPG với Việt Nam



- Tổng: **64 vụ**, trong đó **chấm dứt: 25 vụ** do
- **không gây thiệt hại** (gạo colombia 1994, giày dép EU 1998, giày Canada 2002 và 2009, điều hoà Argentina 2010 k áp suất, ống thép CWP Hoa Kỳ 2011, tôn mạ Úc 2014)
- **không gia hạn** nên biện pháp hết hiệu lực (tôi Canada 2001; xe đạp, ốc vít EU 2004, ván lướt sóng Peru 2004, giày mũ da EU 2005, đèn huỳnh quang Ai cập 2005, nan hoa xe đạp xe máy Argentina 2005, giày mũ vải Peru 2006, đèn huỳnh quang Ấn độ 2007, đĩa compact Ấn 2007, sợi Ấn Độ 2008, Máy biến thế Úc 2013)
- **nguyên đơn rút đơn kiện** (bật lửa ga EU 2002, bật lửa ga HQ 2005, ống tuýp thép EU 2004, giày Brazil 2009, sợi Brazil 2011)
- **Cơ quan điều tra hủy/ngừng vụ việc:** thép không gỉ cán nguội Malaysia 2015

- **39 vụ đang theo dõi**, trong đó:
 - **10 Vụ đang điều tra** (**Thái Lan**: tôn lạnh, tôn màu, ống thép không gỉ; **Indonesia**: giấy màng BOPP; **Ấn Độ**: pin, sợi spandex; **Thổ**: sợi dún, **Hoa Kỳ**: ống thép cacbon CWP, **Úc**: vôi sống, **Argentina**: gạch ốp lát)



- Các vụ việc còn lại:
 - **đang trong giai đoạn áp thuế (5 năm đầu)** (**Hoa Kỳ**: đỉnh thép, ống OCTG, thép WSPP, mắc áo, tháp gió; **Thổ**: sợi, dây cuaroa; **Thái**: thép cuộn, **Malaysia** giấy màng BOPP, thép cuộn cán nguội, tôn phủ màu; **Ấn**: máy chế biến nhựa, gỗ MDF, bộ đồ ăn, thước dây; **Canada**: ống OCTG)

- hoặc **đã gia hạn áp thuế (sau 5 năm)**
(**Brazil** lốp xe đạp, lốp xe máy; **Indonesia**: thép cuộn cán nguội, **Thổ**: vải bạt, sắt lốp xe đạp, xe máy (rà soát cuối kỳ lần 2); **Hoa Kỳ**: túi PE, lò xo đệm k bọc (rà soát cuối kỳ), **tôm** (rà soát hành chính –POR10), **cá tra** (POR 11, rà soát cuối kỳ lần 2), **Ấn Độ**: đĩa DVD

Các vụ kiện Chống trợ cấp (CVD)

Năm	Số lượng	Sản phẩm	Thị trường	Tình trạng
2009	01	Túi nhựa PE	Hoa Kỳ	áp thuế (0.44- 52.56%)
2011	01	Ống thép hàn các-bon	Hoa Kỳ	không áp thuế
2012	01	Mắc áo thép	Hoa Kỳ	áp thuế (31.58- 90.42%)
2013	02	Tôm	Hoa Kỳ	không áp thuế (do không có thiệt hại)
		Sợi	EU	không áp thuế (do biên độ không đáng kể)
2014	02	Đinh thép	Hoa Kỳ	áp thuế (288.56- 313.97%)
		Ống thép dẫn dầu	Canada	không áp thuế (do khối

Nhận xét



- Cả Chính phủ và doanh nghiệp: bị đơn
- Điều tra kép (CBPG, CTC): 5/7
- Hoa Kỳ: 5/7



Các vụ việc Tự vệ có liên quan tới Việt Nam

Sản phẩm	Thị trường	Tình hình
Thép (2012), sợi bông (2010)	Indonesia	Thép: kiện tại WTO
Thép (2012, 2014)	Thái Lan	VN được loại
vải dệt, quần áo (2011), giày (2006), điện thoại di động (2014), bộ đồ ăn bằng sứ (2015)	Thổ Nhĩ Kỳ	
Thép (2009, 2014), tinh bột sắn (2004), sợi đàn hồi thô (2014), nhôm hợp kim và không hợp kim chưa gia công (2016)	Ấn Độ	Tinh bột sắn chấm dứt, thép 2009 k áp thuế, sợi k áp thuế
gạch ốp lát (2001), kính nổi (2003), STPP (2006), sắt (2013), giấy lớp sóng (2009)	Philippines	Gạch, kính nổi chấm dứt STPP k áp thuế, Sắt chấm dứt do k thiệt hại
Xe đạp (2005)	Canada	Chấm dứt do không thiệt hại
Ống thép (2013)	Colombia	Chấm dứt do k đủ cơ sở

Nhận xét

- Khác với CBPG và CTC, với một vụ việc tự vệ, có thể bị kiện kể cả khi doanh nghiệp không có hành vi thương mại không công bằng
- Không phân biệt nguồn gốc xuất xứ hàng hoá: điều tra với tất cả hàng hóa nhập khẩu từ các nước.
- Thường do nước đang phát triển thực hiện
- **Lưu ý:** khi có sự gia tăng hàng hoá đột biến



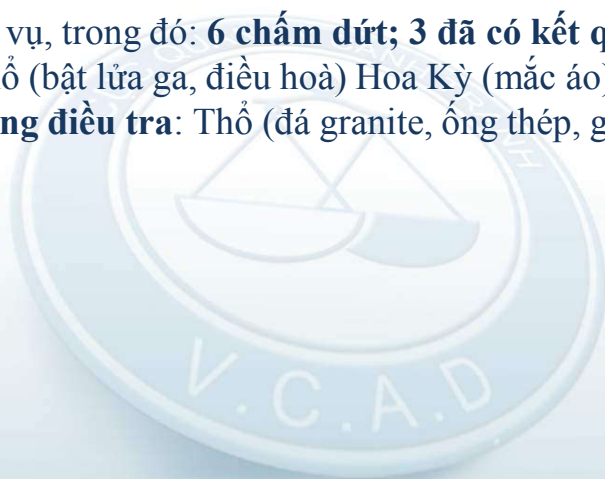
- 21 vụ:
 - 11 vụ **chấm dứt** do không có thiệt hại, thị phần ít, hết thời hạn áp thuế, không đủ cơ sở điều tra.
 - 10 vụ **còn lại**: 2 vụ đang điều tra (Thỏ: bộ đồ ăn; Ấn: nhôm), 8 vụ đang áp thuế.



Vụ việc chống lẩn tránh thuế (AC)

Sản phẩm	Nước	Tình trạng
Mỹ chính (1998), oxyde kẽm (2003), vòng khuyên kim loại, đèn huỳnh quang (2004), bột lửa ga (2007) và (2012)	EU (5 vụ)	Hết hạn, kết thúc
Bột lửa ga (2007), điều hoà (2009), đá granite, ống thép (2014), gỗ dán (2015)	Thổ Nhĩ Kỳ (5 vụ)	- Đá, ống thép: ra quyết định sơ bộ không áp thuế - Bột lửa ga, điều hoà tiếp tục bị áp thuế, do thuế CBPG với Trung Quốc chưa kết thúc. - Gỗ: đang điều tra
Mắc áo (2010)	Hoa Kỳ	Đang áp thuế
Giày da (2011)	Brazil	Chấm dứt

- 12 vụ, trong đó: **6 chấm dứt; 3 đã có kết quả:**
Thổ (bột lửa ga, điều hoà) Hoa Kỳ (mắc áo); **3 đang điều tra:** Thổ (đá granite, ống thép, gỗ dán)



Lưu ý

- Một vụ việc AC rất có khả năng chuyển thành một vụ AD/CVD
- VD: 2010, Hoa Kỳ điều tra AC mắc áo → 2012, Hoa Kỳ tiếp tục điều tra kép AD/CVD với cùng sản phẩm từ Việt Nam
- Điều là điều tra lẫn tránh thuế từ **Trung Quốc** → Nếu bị áp thuế: mức thuế AD áp dụng cho Trung Quốc
- Số lượng các vụ kiện lẫn tránh thuế CBPG gia tăng

Đặc điểm các vụ việc PVTM

- **Sản phẩm bị điều tra**
- Có thể mạnh xuất khẩu: thép (25 vụ), giày dép (7 vụ), sợi (6 vụ),...
- Phạm vi sản phẩm ngày càng rộng và đa dạng, cả các mặt hàng có kim ngạch XK cao* (*thép, dệt may, thủy sản*) đến mặt hàng có kim ngạch XK thấp (*bật lửa, gạch, vôi, điều hòa, đinh thép, ống tuýp thép, gạo, tỏi, bộ đồ ăn, đá granite, đèn huỳnh quang, lò xo đệm, đĩa DVD, lốp xe máy, máy chế biến nhựa, ...*)**

Xu hướng, đặc điểm vụ kiện PVTM

- Kiện **chùm** (Đơn kiện đồng thời nhiều nước) (OCTG – Canada: 9 nước) Hàng hoá bị điều tra thường bị gắn với hàng hoá của một số nước khác có kim ngạch XK lớn hơn
- Kiện **chống lẫn tránh thuế**
- Kiện **domino** (nước này kiện được thì nước khác cũng theo đó đi kiện),
- Kiện **kép** (kiện đồng thời chống bán phá giá và chống trợ cấp)

II. Hệ quả các vụ kiện CBPG

Thiệt hại tài chính (1)



Một số ví dụ về ảnh hưởng của biện pháp chống bán phá giá làm giảm xuất khẩu của doanh nghiệp

1. Hoa Kỳ áp thuế đinh thép (2014): giá trị xuất khẩu giảm từ 36 triệu USD (2014) xuống 800 nghìn USD (2015)
2. Hoa Kỳ - thép chịu lực không gỉ (2013): giá trị xuất khẩu giảm một nửa từ 178 tr USD (2013) xuống còn 87 tr USD (2014) và 81 tr USD (2015).
3. Hoa Kỳ - tháp gió (2012): giảm từ 73 tr USD (2012) xuống còn 10 tr USD (2013)
4. Brazil – lốp xe đạp (2012): giảm từ 5,7 tr USD (2012) xuống còn 1,9 tr USD (2013), 650 nghìn USD (2014), 575 nghìn USD (2015).

(Nguồn: canhbaosom.vn, trademap.org)

Thiệt hại tài chính (2)

- Chi phí theo đuổi vụ kiện **cao**:

- + *thuê luật sư*: thường phải thuê luật sư nước ngoài với chi phí trung bình khoảng 300.000-400.000 USD/1 vụ việc

- + *tham gia trả lời câu hỏi*: chi phí dịch thuật tài liệu sang ngôn ngữ cơ quan điều tra yêu cầu, chi phí in ấn, thu thập tài liệu, chi phí nhân lực,...

- + *thăm tra tại chỗ*

- + *xây dựng dữ liệu*

- + v v



Thiệt hại xã hội

- Mất việc làm, cắt giảm lương: lợi nhuận giảm → cắt giảm hoạt động/đóng cửa → giảm nhân công.
- Nhiều công ty FDI Việt Nam sau khi bị áp thuế, đã chấm dứt hoạt động, chuyển hướng xây dựng nhà máy tại các nước khác .
VD: vụ việc Canada áp thuế ống OCTG, vụ việc EC áp thuế giày da
- Cản trở sự phát triển của ngành công nghiệp
- Giảm nguồn thu ngoại tệ

Hỗ trợ của cơ quan Nhà nước

Tuyên truyền phổ biến pháp luật

Cảnh báo sớm

Hỗ trợ trong quá trình kháng kiện

TRÂN TRỌNG CẢM ƠN

Phòng Xử lý các vụ kiện phòng vệ thương mại của nước ngoài

Cục Quản lý cạnh tranh Bộ Công Thương

25 Ngô Quyền, Hoàn Kiếm, Hà Nội

Tel: (+84 4) 2220.5012

Fax: (+84 4) 2220.5003

Website: vca.gov.vn, qlct.gov.vn

Email: pvtm@moit.gov.vn